

COMUNE DI PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

VARIANTE AL P.S. E AL R.U. PER L'AMPLIAMENTO DELL'AREA DELLA MINIERA "LA CROCETTA"

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Dichiarazione di sintesi

(Art.26 L.R. 10/2010 e smi)

FEBBRAIO 2019

Premessa

Il presente documento rappresenta la Dichiarazione di sintesi redatta ai sensi della LR 10/2010 e smi art.27 ed ha lo scopo di accompagnare il provvedimento di approvazione del Piano. In particolare la dichiarazione di sintesi contiene la descrizione del processo decisionale seguito, le modal ità con cui le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano, le modalità con cui si è tenuto conto del Rapporto Ambientale, delle risultanze delle consultazioni e del parere motivato, infine delle motivazioni e delle scelte di piano alla luce di possibili alternative individuate nell'ambito del procedimento di VAS.

Descrizione del processo decisionale seguito

Il Comune di Porto Azzurro in data 30.03.2017 ha dato avvio ad una variante al PS e al RU con contestuale avvio del processo di assoggettabilità alla Valutazione ambientale strategica ai sensi dell'art.22 della LR 10/10 e smi, rivolta all'ampliamento dell'area della miniera "La Crocetta" richiesto dalla Società Eurit, L'area di ampliamento risulta attualmente classificata dal PS vigente come appartenente al Sistema collinare (UTOE 8), mentre a seguito della variante entrerà a far parte del sistema produttivo UTOE 5; nel vigente RU l'area attualmente risulta come zona "E-Zone con prevalente funzione agricola" mentre la variante prevede che venga classificata come "D5-area per attività estrattiva". Nel documento di avvio del procedimento, a proposito della procedura di VAS, veniva precisato che il Comune di Porto Azzurro riveste nel procedimento ruolo di proponente nonché di autorità procedente.

La necessità della variante è scaturita dalle esigenze della Società EURIT S.r.l, con sede in Loc. Buraccio 6, 57036 Porto Azzurro (LI), titolare della Concessione Mineraria per feldspati (Eurite Elbana) denominata "La Crocetta", perché un'analisi del giacimento attualmente in concessione, ha mostrato che la qualità del materiale da potersi destinare al mercato, risulta essere limitata al punto da ipotizzare una chiusura anticipata dell'attività con conseguenti gravi ripercussioni negative anche sul tessuto socio-economico locale e dell'indotto in genere. La richiesta di variante è quindi mirata a poter coltivare l'Eurite in un'area più ampia rispetto a quella in concessione, in modo da avere più possibilità di miscelazione dei materiali estratti ed ottenere le caratteristiche chimico-fisiche richieste dal mercato. Attualmente la miniera è l'unica realtà estrattiva della zona, anche se l'intera Isola d'Elba è storicamente stata oggetto di una coltivazione mineraria continuativa. Come detto in precedenza, in quest'area l'attività di estrazione perdura da almeno 60 anni, con un impatto sul

territorio che non ha modificato il paesaggio in maniera significativa ma che ha però permesso la creazione di un rilevante indotto economico e sociale.
In data 14 marzo 2018 la Commissione comunale per il paesaggio, in qualità di autorità competente, sulla base dei contributi pervenuti a seguito dell'invio del documento preliminare agli Enti competenti, ha deciso di assoggettare a VAS la variante. In particolare, poiché è in corso anche una procedura di VIA, si è ritenuto di poter considerare la verifica di assoggettabilità effettuata ai sensi dell'art.22 anche come documento preliminare art. 23, quindi di proseguire con la stesura del il Rapporto Ambientale ai sensi dell'art.24, da adottare insieme alla variante.
Infatti, contemporaneamente alla procedura di variante la società EURIT ha dato avvio ad una procedura di VIA del progetto di ampliamento della miniera in data 07.04.17. A seguito dell'invio della documentazione di VIA sono pervenuti contributi da parte di ENTI e privati, a seguito dei quali sono state presentate numerose integrazioni volontarie da parte di EURIT rivolte ad approfondire alcuni aspetti sui quali veniva richiesta una maggiore chiarezza o documentazione aggiuntiva.
I documenti presentati come integrazioni per la VIA,ovviamente, migliorando la conoscenza di settori ambientali, sono stati utilizzati, nel Rapporto Ambientale di VAS, tenendo conto che la scala di lavoro riveste, in questo caso, carattere territoriale e non progettuale.

Il *Documento preliminare* di *V.A.S.*, redatto ai sensi dell'art. 22 della LR 10/2010 e s.m.i., è stato trasmesso dal Proponente all'Autorità competente, è stato messo a disposizione sul sito web del Comune, ed inviato ai soggetti competenti in materia ambientale e agli Enti territoriali competenti elencati nella *Delibera C.C. 24 del 30/03/2017* di Avvio del procedimento di Variante e di V.AS. il cui elenco si riporta di seguito:

- *Comuni confinanti;*
- *Provincia di Livorno;*
- *Regione Toscana;*
- *A.R.P.A.T.;*
- *Soprintendenza per i beni architettonici, per il paesaggio e per il patrimonio artistico e demoetnoantropologivo di Pisa;*
- *Direzione generale M.I.B.A.C.;*
- *Soprintendenza per i beni archeologici della Toscana;*
- *Autorità Idrica Toscana;*
- *A.T.O. Rifiuti Toscana;*

- *Autorità di Bacino;*
- *Azienda Sanitaria Locale_Zona 6;*
- *Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano.*
-
- A seguito di tale invio sono pervenuti i contributi elencati nella seguente Tabella:

Tabella 1 - Contributi pervenuti a seguito dell'Avvio del procedimento di V.A.S.

ENTI / SOGGETTI COMPETENTI	DATA DI ARRIVO
A.R.P.A.T. **Dipartimento di Piombino Elba** Settore Supporto Tecnico	Prot. Comune di Porto Azzurro (N/D) Prot. ARPAT n. 0042483 del 16/06/2017
M.I.B.A.C.T. **Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno** Ambito Paesaggistico Ambito Archeologico	Prot. Comune di Porto Azzurro 4922 CL_06_CAT_03 del 21/06/2017
PROVINCIA DI LIVORNO U.O.Sviluppo strategico Pianificazione T.P.L.	Prot. Comune di Porto Azzurro 5024 CL_06_CAT_03 del 23/06/2017
REGIONE TOSCANA **Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile** Genio Civile Valdarno Inferiore e Costa	Prot. Comune di Porto Azzurro 5029 CL_06_CAT_03 del 26/06/2017

Successivamente è stato redatto il Rapporto Ambientale di cui all'art. 24 L.R. 10/10 corredato da una Sintesi non Tecnica, il quale è stato portato in adozione con Del. del Consiglio Comunale n. 48 del 12/06/2018 (riadottato con Del. del Consiglio Comunale n.55 del 5/07/2018) ai sensi dell'articolo 19 della L.R. n. 65/2014 e dell'art. 8, comma 6, della L.R. n. 10/2010, contestualmente alla Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico.

La predetta Deliberazione di Adozione della Variante e del Rapporto Ambientale (compresa la sintesi non tecnica) n.55 del 5/07/2018 con i relativi allegati sono stati trasmessi, ai sensi dell'articolo 20 comma 4) della L.R. 65/2014 alla Regione Toscana ed alla Provincia di Livorno, ed agli Enti competenti in materia ambientale e gli stessi sono stati depositati, ai sensi dell'articolo 19 comma 2) della L.R. 65/2014 per 60 (sessanta) giorni consecutivi decorrenti dalla data di

pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana del 18/07/2018, presso la Sede Comunale e sono stati accessibili in via telematica, sul sito istituzionale del Comune di Porto Azzurro.

A seguito della procedura di adozione, pubblicazione, deposito e consultazione della Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica della V.A.S., sono state presentati i seguenti contributi e osservazioni da parte degli Enti:

	ENTI	DATA DI ARRIVO
1	**Parco Nazionale Arcipelago Toscano**	Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n. 5999 del 17.07.2018 Prot. partenza Parco Nazionale Arcipelago Toscano: n. 6121/2018 del 13/07/218
2	**Parco Nazionale Arcipelago Toscano**	Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n .7338 del 04.09.2018 Prot. partenza Parco Nazionale Arcipelago Toscano: n. 6121/2018 del 13/07/2018
3	**Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia:** **(inviata al Parco e per conoscenza al Comune)** Settore Valutazione Impatto Ambientale, Valutazione Ambientale Strategica, Opere pubbliche di interesse strategico regionale	Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n.6385 del 28/07/2018 Prot. partenza Regione Toscana: n. 378978 del 27/07/2018
4	**Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia:** Settore Valutazione Impatto Ambientale, Valutazione Ambientale Strategica, Opere pubbliche di interesse strategico regionale	Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n.7644 del 147/09/2018 Prot. partenza Regione Toscana: n.432436 del 14/09/2018

Modalità con cui le considerazioni ambientali sono state integrate nel Piano, delle modalità con cui si è tenuto conto del Rapporto Ambientale e delle risultanze delle consultazioni

Di seguito, viene riportata una sintesi dei contributi e pareri pervenuti e successivamente viene descritto il modo in cui sono stati presi in considerazione, valutati ed utilizzati per integrare il Quadro conoscitivo del Rapporto Ambientale o i contenuti della variante.

- **Parco Nazionale Arcipelago Toscano**

Richiesta di documentazione integrativa per necessità di istruttoria

Prot. Arrivo al Comune di Porto Azzurro: n.5999 del 17/07/2018
Prot.Partenza dal Parco Nazionale Arcipelago Toscano: n. 6121/2018 del 13/07/218

Pertinente VAS	Prima dei termini di deposito	Parz.Accolta	Accolta
SI	SI	-	SI

Breve sintesi:

Il Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano, in riferimento alla richiesta di nulla osta ricevuta in seguito all'Adozione della Variante al P.S. e al R.U. e contestuale procedimento di V.A.S., invita ad integrare la documentazione a corredo dell'istanza.

In particolare chiede di presentare in duplice copia:

- Autorizzazione al progetto di coltivazione e ripristino ambientale per l'ampliamento della miniera "La Crocetta"da parte della Regione Toscana in merito al procedimento di V.I.A.
- Testi ed elaborati grafici relativi alla Variante al P.S. e al R.U. per una questione di completezza istruttoria e di una migliore comprensione.

Modalità di integrazione

La Regione Toscana ha risposto a questa richiesta come di seguito esplicitato.

- **Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia:**
  Settore Valutazione Impatto Ambientale, Valutazione Ambientale Strategica, Opere pubbliche di interesse strategico regionale

Chiarimenti (inviati al parco e per conoscenza al Comune)

Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n.6385 del 28/07/2018
Prot. partenza Regione Toscana: n.378978 del 27/07/2018

Pertinente	Prima dei termini di deposito	Parz.Accolta	Accolta
SI	SI	-	SI

Breve sintesi:

La Regione Toscana in riscontro alla richiesta di documentazione integrativa richiesta dal Parco nazionale dell'Arcipelago Toscano al Comune di Porto Azzurro, chiarisce che:

- il Comune di Porto Azzurro ha nuovamente adottato la Variante in oggetto con Del di Consiglio Comunale n.55 del 05/07/2018 e che per tale Variante si è proceduto alla Valutazione di Incidenza;
- Per il Procedimento di V.A.S., l'Autorità Competente dovrà esprimere il Parere Motivato, previa acquisizione della V.INC.A. da parte del Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano;
- Per il procedimento di V.I.A. riguardante il progetto di coltivazione e ripristino ambientale per l'ampliamento della miniera "La Crocetta" è stato deciso, nell'ambito della seduta del Nucleo V.I.A. regionale del 29/03/2018, di aggiornare i lavori ad una nuova seduta, considerata la necessità di acquisire gli esiti della procedura di V.A.S. e di V.INC.A.
- Si mette inoltre a conoscenza il Settore regionale "Tutela della Natura e del Mare" per opportune competenze.

- **Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia:**
  Settore Valutazione Impatto Ambientale, Valutazione Ambientale Strategica, Opere pubbliche di interesse strategico regionale

Contributo

Prot. Arrivo Comune di Porto Azzurro: n.7644 del 14/09/2018
Prot. partenza Regione Toscana: n.432436 del 14/09/2018

Pertinente	Prima dei termini di deposito	Parz.Accolta	Accolta
SI	SI	-	SI

Breve sintesi:
Dal contributo emerge che sarebbero utili alcuni elementi di approfondimento finalizzati al miglioramento e alla qualificazione ambientale della proposta di Variante, nell'ottica della collaborazione fra Enti. In particolare si fa notare che le misure di mitigazione e compensazione conseguenti al processo valutativo non trovano riscontro nelle N.T.A.. Nel contributo si evidenzia, altresì, che sarebbe utile integrare le misure previste per il monitoraggio, definendo indicatori ad hoc connessi alla realizzazione degli interventi e alle soluzioni adottate per garantirne la sostenibilità.
Le informazioni contenute nel contributo vanno ad integrare i contenuti della Variante nel modo di seguito illustrato:
- le misure di mitigazione e di compensazione contenute nel Rapporto Ambientale devono entrare a far parte del corpo normativo, quindi essere trasformate in articoli delle NTA .
viene integrato il capitolo del Monitoraggio; in tal senso, poiché lo Studio di impatto ambientale contiene un piano di monitoraggio ambientale per ogni risorsa, i contenuti di esso entrano a far parte del monitoraggio a corredo del Rapporto Ambientale e sono allegati al presente documento.

- **Parco Nazionale Arcipelago Toscano**

Valutazione incidenza

Prot. Arrivo al Comune di Porto Azzurro: n.7338 del 04/09/2018
Prot.Partenza dal Parco Nazionale Arcipelago Toscano: n. 7608 del 04/09/2018

Pertinente VAS	Prima dei termini di deposito	Parz.Accolta	Accolta
SI	SI	-	SI

Breve sintesi:

Il Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano esprime una valutazione di "incidenza significativa negativa" relativamente alla richiesta di nulla osta presentata dall'Amministrazione Comunale di Porto Azzurro relativa alla Variante in oggetto, per i seguenti motivi:

- La Variante avrebbe ricadute ambientali negative, dirette ed indirette, sulla Z.P.S. "Elba Orientale", con possibili forti impatti sulla biodiversità dell'area;
- Le misure di mitigazione non sono sufficienti a supplire alla riduzione della superficie di habitat ed a ridurre il declino del loro stato di conservazione;
- La Variante andrebbe ad aggravare il già pesante impatto antropico sulla piana di Mola e di riflesso, sulla residua zona umida e quindi sull'avifauna che la utilizza come corridoio migratorio e di spostamento per la nidificazione.

L'autorità competente poiché nel documento di valutazione è scritto che "le misure di mitigazione non sono sufficienti a supplire alla riduzione della superficie di habitat ed a ridurre il declino del loro stato di conservazione" *propone un incontro rivolto a valutare se da parte del Parco* possano essere avanzate proposte o se congiuntamente possano essere individuati interventi in grado di rivestire un ruolo di compensazione "sufficiente" .

A seguito di questa proposta da parte dell'Autorità compete*nte è stato chiesto un incontro al Parco* che in data 02.11.2018, con prot. n. 9188 ha confermato, per scritto, la valutazione di incidenza negativa.

Motivazioni e scelte di piano alla luce delle possibili alternative

L'analisi delle alternative è stata effettuata in fase di VIA, ma non sono emerse possibilità alternative per quanto riguarda la localizzazione dell'area di intervento

Conclusioni

Successivamente, la Giunta Regionale nella seduta del 07.01.2019 con delibera n 3 ha approvato il procedimento di VIA Art. 52 e seguenti della L.R. 10/2010 di competenza regionale relativo al Progetto di coltivazione e ripristino ambientale per l'ampliamento della miniera "La Crocetta", situata nel Comune di Porto Azzurro (LI), proposto da Eurit S.r.l.. Provvedimento conclusivo.

In relazione alla valutazione di incidenza facente parte del procedimento di VIA ed avente risultato di incidenza negativa, in tale documento la **Giunta Regionale delibera:**

“1) di dichiarare, con riferimento al procedimento in oggetto, rilevante l'interesse pubblico nella continuazione della coltivazione della risorsa mineraria, oltre che l'importanza rivestita dal progetto sotto il profilo delle ricadute socio-economiche locali, rispetto all'incidenza negativa sui siti della rete Natura 2000 interessati dagli interventi:
2) di esprimere, conseguentemente a quanto al punto 1), ai sensi e per gli effetti dell’art. 26 del D.Lgs. 152/2006, **pronuncia positiva di compatibilità ambientale** relativamente al “*Progetto di coltivazione e ripristino ambientale per l'ampliamento della miniera "La Crocetta" situata in località Buraccio, nel Comune di Porto Azzurro (LI)*”, prosposto da Eurit S.r.l., subordinatamente all'adozione delle **misure compensative** individuate dal proponente e al verificarsi delle **condizioni** riportate nel Parere n. 188 del 12/12/2018 del Nucleo VIA regionale, oltre che al rispetto delle **prescrizioni** e delle **raccomandazioni** riportate nello stesso Parere n. 188/2018 del Nucleo VIA regionale, parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A), fermo restando che sono fatte salve le vigenti disposizioni in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;
3) di effettuare, a cura del Settore regionale “Tutela della Natura e del Mare”, in applicazione dell’articolo 5, comma 9 del D.P.R. 357/1997, una comunicazione delle misure compensative adottate alla Comunità Europea, per il tramite del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per le finalità di cui all'articolo 13, comma 2 dello stesso D.P.R”.

Sulla scorta di ciò il Comune di Porto Azzurro poiché intende perseguire la stessa procedura intrapresa dalla Regione Toscana, quindi ricorrere all’art.5 comma 9 del D.P.R. 357/1997, in data 17.01.2019 prot. 490 ha chiesto al Parco se le misure compensative già approvate in fase di V.I.A. possano ritenersi sufficienti a garantire la coerenza della rete Natura 2000.
Il Parco ha risposto con nota prot. n. 790 del 29.01.2019, pervenuta al protocollo del Comune di Porto Azzurro in data 29.01.2019, registrata al n. 878, dichiarando che si è già espresso per quanto riguarda la sua competenza con una valutazione di incidenza significativa negativa che non prevede alcun tipo di compensazione.